

安徽省风景名胜区规划实施和资源保护 状况 2015 年度报告

安徽省住房和城乡建设厅

2016 年 3 月

目 录

前 言	1
一、风景名胜资源分布及主要特色	3
二、风景名胜区规划实施和资源保护情况	6
(一) 风景名胜区规划和项目实施情况	6
(二) 风景名胜区资源保护情况	12
(三) 风景名胜区保护资金投入与使用	23
(四) 风景名胜资源保护性设施的建设使用	23
(五) 风景名胜区资源保护的科学研究	25
(六) 风景名胜区的监督管理	25
三、游客量情况	28
(一) 年度总游客量	28
(二) 重要节假日游客量	28
(三) 风景名胜区游人容量调控措施的制定与落实情况 ..	29
四、年度小结	30
(一) 主要成效	30
(二) 存在主要问题	32
(三) 下一步工作打算	33

前言

风景名胜区是国家依法设立的“具有观赏、文化或者科学价值，自然景观、人文景观比较集中，环境优美，可供人们游览或者进行科学、文化活动的区域”。它凝结了大自然亿万年的神奇造化，承载着华夏文明五千年的丰厚积淀，是自然史和文化史的天然博物馆，是人与自然和谐发展的典范，是中华民族薪火相传的共同财富。风景名胜区是国家公共资源，具有生态、游憩、景观、科教、经济等功能。风景名胜区事业是国家公益事业，是改革开放、科学发展的重大成果。

安徽省风景名胜资源丰富多彩，现有黄山、九华山、天柱山、琅琊山、齐云山、采石、巢湖、花山谜窟—浙江、太极洞、花亭湖等 10 处国家级风景名胜区，省级风景名胜区 30 处，风景名胜区总面积约为 4134.32 平方公里，约占全省面积的 2.9%，是风景名胜资源大省之一。全省风景名胜区管理人员约 2500 人，常住人口约 41.5 万人，服务人口约 1.9 万人。2015 年全省风景名胜区接待游客约 4000 万人次。

安徽省省委、省政府高度重视风景名胜区工作，在安徽省住房城乡建设厅设立了风景名胜区管理办公室，负责全省风景名胜区和自然遗产地（自然和文化双遗产地）的规划、建设和监督管理工作，其他有关部门按照职责分工，加强对风景名胜区监督管理

理。我省风景名胜区工作遵循“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”的基本原则，经历了初始设立、起步成长、快速发展、全面拓展等几个重要的发展历程，风景名胜区事业不断发展壮大，步入了全国风景名胜区事业发展的先进行列，为保护自然文化遗产、弘扬安徽历史文化、维护安徽生态安全、改善城乡人居环境、推动社会经济发展、丰富群众文化生活等方面发挥了极为重要的作用。

一、风景名胜资源分布及主要特色

安徽风景名胜资源类型丰富，包括历史圣地类、山岳类、岩洞类、江河类、湖泊类、特殊地貌类、城市风景类、生物景观类、石刻石窟类、纪念地类、陵墓类、民俗风情类及其他类 13 个类型，基本涵盖了中原沿江流域典型独特的自然景观，彰显了安徽地区悠久厚重的历史文化，地域特色明显。

安徽省风景名胜资源遍布全省各地，按照区域分可分为三个片区：

1、皖南片区

主要指由东北—西南走向的黄山、天目山、九华山三组层峦叠嶂山系组成的皖南片区。该片区以“绚烂文化、和谐山水”为特色资源，以“诗画皖南，梦里徽州”为总体形象。汇集了安徽最精华的一批风景名胜资源——黄山、九华山、齐云山、花山谜窟—浙江、太极洞、龙川、齐山—平天湖等。

2、皖江片区

主要以长江、淮河黄金水道为纽带，以江淮文化、皖西大别山和湖泊水系为主要特色的风景资源片区。代表风景名胜区有天柱山、琅琊山、巢湖、采石、花亭湖、浮山、万佛湖、天堂寨等。

3、皖北片区

主要以“多彩文明、人文旅游”为特色资源，以“黄淮风情、皖北传奇”为主题形象，以大禹文化——涂山白乳泉、佛教文化

——皇藏峪、淮南子文化——八公山、历史文化名地——凤阳山等风景名胜区为主，同时又有龙子湖、颍州西湖等滨水自然风光为代表的风景名胜区，构成了皖北特有的人文与自然风貌特色。

表 1：安徽省国家级风景名胜区名录

序号	名 称	所在地	设立时间
1	黄山	黄山市	1982 年
2	九华山	池州市	1982 年
3	天柱山	安庆市潜山县	1982 年
4	琅琊山	滁州市	1988 年
5	齐云山	黄山市休宁县	1994 年
6	采石	马鞍山市、当涂县	2002 年
7	巢湖	合肥市、巢湖市	2002 年
8	花山谜窟—浙江	黄山市、歙县	2002 年
9	太极洞	宣城市广德县、浙江省长兴县、江苏省宜兴市	2004 年
10	花亭湖	安庆市太湖县	2005 年

表 2：安徽省省级风景名胜区名录

序号	名 称	所在地	设立时间
1	浮山	铜陵市枞阳县	1987
2	天堂寨	六安市金寨县	1987
3	太平湖	黄山市黄山区	1987
4	敬亭山	宣城市	1987
5	白崖寨	安庆市宿松县	1987
6	西山	芜湖市南陵县	1987
7	齐山——秋浦仙境	池州市	1987
8	石台溶洞群	池州市石台县	1987
9	小孤山	安庆市宿松县	1987
10	凤阳山	滁州市凤阳县	1987
11	涂山—白乳泉	蚌埠市怀远县	1987
12	南岳山—佛子岭水库	六安市霍山县	1987
13	万佛山—龙河口水库（万佛湖）	六安市舒城县	1987
14	皇藏峪	宿州市萧县	1987
15	八公山	淮南市、凤台县、寿县	1987
16	大龙山	安庆市	1998
17	颍州西湖	阜阳市	1998
18	龙须湖	宣城市郎溪县	1998
19	铜锣寨	六安市霍山县	1998
20	大华山	六安市	1998
21	合肥环城公园——西郊	合肥市	1998
22	紫蓬山	合肥市肥西县	1998
23	五柳	宿州市	1998
24	凤凰山	铜陵市	1998
25	司空山	安庆市岳西县	1998
26	大历山	池州市东至县	1998
27	龙子湖	蚌埠市	1998
28	汤池	巢湖市庐江县	1998
29	龙川	宣城市绩溪县	2012
30	青龙湾	宣城市宁国市	2015

二、风景名胜区规划实施和资源保护情况

（一）风景名胜区规划和项目实施情况

1、风景名胜区规划编制报批情况

2015 年，部分国家级风景名胜区和省级风景名胜区因总体规划即将到期、发现了新的景点资源、外围区域交通情况的改变等因素，启动了总体规划修编，开展了详细规划编制工作。齐云山、巢湖等国家级风景名胜区组织开展了总体规划修编工作，太平湖、凤凰山、紫蓬山等省级风景名胜区组织开展了总体规划编制报批工作。《天柱山风景名胜区九井河景区详细规划》、《琅琊山风景名胜区龙尾山景区详细规划》经住房城乡建设部批准实施，九华山风景名胜区九华新区、天柱山风景名胜区三祖寺景区，琅琊山风景名胜区凤凰湖、丰乐亭景区启动详细规划编制。批准实施了万佛山——万佛湖风景名胜区飞龙潭景区详细规划。

截止 2015 年底，全省国家级风景名胜区总体规划编制完成率达 100%、审批率达 90%。黄山等一些发展较为完善的风景区还专门编制完成了生态补水、污水处理和环境卫生等基础设施、旅游服务设施的专项规划。

省级风景名胜区完成总体规划编制的 19 个，其中履行报批的 14 个。尚有西山、石台溶洞群、凤阳山、南岳山—佛子岭水库、龙须湖、铜锣寨、大华山、合肥环城公园—西郊、大历山、汤池、青龙湾等 11 个省级风景名胜区尚未编制风景名胜区总体

规划。

表 3：安徽省风景名胜区总体规划编制报批情况

序号	名称	级别	总体规划编制报批情况		
			未编制	已编制	已批准
1	黄山	国家级			√
2	九华山	国家级			√
3	天柱山	国家级			√
4	琅琊山	国家级			√
5	齐云山	国家级			√
6	采石	国家级			√
7	巢湖	国家级		√	
8	花山谜窟—浙江	国家级			√
9	太极洞	国家级			√
10	花亭湖	国家级			√
11	浮山	省级			√
12	天堂寨	省级			√
13	太平湖	省级		√	
14	敬亭山	省级			√
15	白崖寨	省级			√
16	西山	省级	√		
17	齐山—秋浦仙境	省级		√	
18	石台溶洞群	省级	√		
19	小孤山	省级			√
20	凤阳山	省级	√		
21	涂山—白乳泉	省级			√
22	南岳山—佛子岭水库	省级	√		
23	万佛山—龙河口水库（万佛湖）	省级			√
24	皇藏峪	省级			√
25	八公山	省级			√
26	大龙山	省级			√
27	颍州西湖	省级			√
28	龙须湖	省级	√		
29	铜锣寨	省级	√		
30	大华山	省级	√		
31	合肥环城公园——西郊	省级	√		
32	紫蓬山	省级		√	
33	五柳	省级			√
34	凤凰山	省级		√	

35	司空山	省级			√
36	大历山	省级	√		
37	龙子湖	省级			√
38	汤池	省级	√		
39	龙川	省级		√	
40	青龙湾	省级	√		

表 4：安徽省风景名胜区管理机构设置情况

序号	名称	级别	管理机构名称
1	黄山	国家级	黄山风景名胜区管委会
2	九华山	国家级	九华山风景名胜区管委会
3	天柱山	国家级	天柱山风景名胜区管委会
4	琅琊山	国家级	琅琊山风景名胜区管委会
5	齐云山	国家级	齐云山风景名胜区管委会
6	采石	国家级	采石风景名胜区管委会
7	巢湖	国家级	合肥市巢湖风景名胜区管委会
8	花山谜窟—浙江	国家级	花山谜窟—浙江风景名胜区管委会
9	太极洞	国家级	太极洞风景名胜区管委会
10	花亭湖	国家级	花亭湖风景名胜区管理处
11	浮山	省级	浮山风景名胜区管委会
12	天堂寨	省级	天堂寨风景名胜区管理处
13	太平湖	省级	太平湖风景名胜区管委会
14	敬亭山	省级	敬亭山风景名胜区管委会
15	白崖寨	省级	宿松县趾凤乡人民政府
16	西山	省级	西山（丫山）风景名胜区管委会
17	齐山—秋浦仙境	省级	齐山—平天湖风景区管委会
18	石台溶洞群	省级	蓬莱仙洞风景名胜区管委会
19	小孤山	省级	小孤山风景区管理处
20	凤阳山	省级	凤阳山风景区管理处
21	涂山—白乳泉	省级	涂山景区管理处、白乳泉景区管理处
22	南岳山—佛子岭水库	省级	南岳山景区管理处、佛子岭水库管理处
23	万佛山—龙河口水库（万佛湖）	省级	万佛山风景区管理处、万佛湖风景区管理处
24	皇藏峪	省级	皇藏峪风景区管理处
25	八公山	省级	八公山风景区管理处
26	大龙山	省级	大龙山风景区管理处
27	颍州西湖	省级	颍州西湖风景区管委会
28	龙须湖	省级	无机构
29	铜锣寨	省级	无机构

30	大华山	省级	无机构
31	合肥环城公园—西郊	省级	环城公园管理处、 蜀山森林公园管理处
32	紫蓬山	省级	紫蓬山风景区管理处
33	五柳	省级	埇桥区五柳风景区管理处
34	凤凰山	省级	凤凰山风景名胜区管委会
35	司空山	省级	司空山风景区管理处
36	大历山	省级	大历山风景名胜区管理处
37	龙子湖	省级	龙子湖风景名胜区综合管理委员会
38	汤池	省级	汤池镇政府
39	龙川	省级	龙川风景区管委会
40	青龙湾	省级	青龙湾风景区管委会

2、风景名胜区建设项目报批情况

2015 年度全省各风景名胜区均开展了资源保护和配套服务项目的建设，各类保护和服务项目涉及风景区环境提升整治、景点修缮、风景资源保护、基础设施建设、游览服务设施建设、新景点开发等。其中，资源保护性项目主要是围绕风景名胜区重要景点，开展环境综合整治，改造现有设施建筑立面及面貌，强化与周边环境的协调融合，提升风景名胜区景观环境；服务利用性项目主要是通过加强风景名胜区的基础设施和游览服务设施建设，提升风景区的接待服务能力。

2015 年，国家级风景名胜区实施项目 30 个，项目总投资约 455005 万元，其中资源保护类项目 24 个，服务利用性项目 6 个；省级风景名胜区实施项目 73 个，项目总投资 1646688 万元，其中资源保护类项目 38 个，服务利用性项目 35 个。

表 5：安徽省国家级风景名胜区 2015 年重点建设项目情况表

序号	风景名胜 区	项目名称	项目类型	投资规 模（万 元）	主要内容
1	黄山	玉屏索道下延基站房建设	整治改造	18000	玉屏索道站房建设
		鳌鱼峰循环道	整治改造	607	鳌鱼峰循环道道路改建
		玉屏楼环境整治	整治改造	1500	玉屏楼环境整治
		北海片污水处理站改造	整治改造	1000	北海片污水处理站改造更新
		黄山光明顶气象业务用房外立面整治	整治改造	1500	黄山光明顶气象业务用房外立面整治
		西海观光缆车下站公厕	基础设施	400	西海观光缆车下站公厕改造更新
		莲花峰公厕	基础设施	500	莲花峰公厕改造更新
2	九华山	大愿文化园二期拆迁新增安置房	整治改造	4200	大愿文化园周边居民调整
		九华山天台至花台区域雷电防护工程	基础设施	178	九华山区域雷电防护工程
		九华新区污水处理厂管网延伸工程	基础设施	300	九华新区污水管网建设
		一宿禅林环境整治工程	整治改造	500	景区整治改造
		十王峰石板道整修	整治改造	300	十王峰石板道整修
		九华精品街	景区提升	1000	九华新区提升
		闵公殿地段环境整治工程	整治改造	200	景区整治改造

3	天柱山	地质遗迹保护	资源保护	1200	天柱山地质遗迹保护工程
		生物多样性	资源保护	400	天柱山景区物种保护研究
		茶庄旅游集镇改造项目	游览设施	6000	茶庄集镇改造, 形成天柱山景区次集散中心
4	琅琊山	醉翁亭地段及入口环境综合整治	整治改造	2200	醉翁亭地段环境综合整治
5	齐云山	太素宫修复工程	整治改造	1500	太素宫古建筑修复
		九里十三亭修复工程	整治改造	650	九里十三亭建筑修复
6	采石	景区环境整治及绿化景观提升	整治改造	220	景区绿化及铺装改造
		生态游步道改建工程、中部游线环境整治工程	整治改造	320	园路新建, 游线升级改造
		排污管网工程	整治改造	300	排污管网铺设
		景区六座三星级公厕新建及提标改造工程	整治改造	240	景区厕所新建及改建
7	花山谜窟——浙江	花山谜窟景区保护建设	整治改造	60	洞窟隐患排查及治理、景区环境保护及整治
		“欧洲之星”	服务设施	400000	风景名胜区周边游览设施与欧洲小镇文化旅游产品
8	花亭湖	花亭湖风景名胜区保护设施建设项目	保护工程	4980	保护建设设施、道路交通设施、基础设施及游览服务设施建设。

	花亭湖湖面垃圾清理及中转项目	整治改造	1000	花亭湖湖面垃圾清理与转运
	安徽省安庆市太湖县花亭湖流域水生态环境综合治理项目	整治改造	3750	取缔湖面网箱养殖、拦汉养殖；在湖区上游实施布网等措施拦阻水面漂浮垃圾等。
	花亭湖风景名胜区综合开发项目	基础设施	2000	停车场、游步道等旅游基础实施建设。

(二) 风景名胜区资源保护情况

1、景观资源保护情况

2015 年度，安徽省各风景名胜区的重要景观资源得到了有效的保护，风景名胜区的整体自然风貌和历史风貌得到了有效的传承，较好维持了重要资源的真实性与完整性。

(1) 完善风景名胜区法规。

2015 年，各风景区深入贯彻落实执行《风景名胜区条例》，部分风景名胜区结合地方立法权实施，正在积极谋划风景名胜区的立法工作。为进一步提升风景区依法保护、依法管理水平，部分风景名胜区积极推进风景名胜区法制建设，如黄山风景名胜区管委会依据 2014 年修订的《黄山风景名胜区管理条例》，制订出台了《关于全面推进依法治山的实施意见》，强化风景名胜区综合执法，加强风景名胜区与周边乡镇村的协调，科学合理的开展风景名胜资源的保护和利用工作。

(2) 健全了风景名胜区重要景观资源保护制度体系。

九华山等风景名胜区依据《风景名胜区条例》和《九华山风

景名胜区管理条例》，制定了风景名胜区管理、环境保护、古树名木保护、综合治理等一系列风景名胜区资源保护配套制度和办法，形成了《条例》统领、办法配套、规定落实的制度体系。太极洞风景名胜区等跨地域风景名胜区持续深入发挥政府主导、部门联动作用，联合三省多地政府管理机构，建立联合监管机制，落实风景名胜区巡查保护制度，定人、定责、定期开展巡查工作。太湖县人民政府出台了《关于切实加强花亭湖生态保护工作的意见》和《花亭湖环境综合整治工作方案》，启动实施花亭湖环境综合治理工作。

（3）加大风景名胜区资源保护投入。

各风景名胜区围绕山体、水系、植被、重要人文历史景点，依据风景名胜区规划，积极争取重要景观资源保护实施项目资金，开展以资源保护和基础设施建设为主的项目建设，如花亭湖流域水生态环境综合治理—3750 万元、花山谜窟风景名胜区保护建设—60 万元、太平湖南安河流域综合治理—650 万元。

（4）强化重要景观资源的保护措施。

黄山、九华山、天柱山等部分风景名胜区对风景资源保护工作制定了专人督查，专人负责的实施制度。

（5）提升重要景观资源的影响力。

黄山申报了世界生物圈保护区、国家气象公园，并积极利用世界遗产与世界地质公园两大平台，通过广泛地宣传和国内、国际交流，极大地提高了安徽省风景名胜区资源的美誉度和知名

度。九华山承办了中国风景名胜区协会中国首届佛教名山联盟大会，全国佛教名山会聚九华，联合宣传、共同推介佛教名山的整体形象，实现共享互赢的目标。九华山启动世界地质公园申报，天柱山风景名胜区接受联合国教科文组织世界地质公园评估专家的中期评估，承办了陆相古新世生物群和古生物地理学国际研讨会，宣传推广天柱山古新世生物群和古生物地理学科普教育工作，提高居民保护古生物化石意识，扩大了天柱山对外文化交流和合作。

2、土地资源保护情况

(1) 土地利用调整变更情况

2015 年度，我省各风景名胜区一直重视土地资源保护，从严控制核心景区项目建设用地，在项目建设上严格履行报批手续。

(2) 耕地保护

2015 年度，我省各风景名胜区在严守耕地红线的基础上，按照风景名胜区规划和土地利用规划进行建设，严格控制项目建设占用耕地。

(3) 地质遗迹保护与地质灾害防治

各风景名胜区针对实际情况，开展了相应的地质遗迹保护工程。各风景名胜区严格《条例》执行，封停所有采石场，严禁乱采山石、挖砂取土，黄山、九华山、天柱山世界地质公园建设步伐加快，实施了地质遗迹保护工程，完成电视专题片文化创意、

彩景拍摄、科普读物编写等，地质科研积极推进。

针对不同地质类型，2015 年度各风景名胜区开展了相应的地质灾害防治工作，编制了地质灾害防治预案，对存在的危险隐患如危岩、洞窟隐患，极端天气下的危险河流域和山体，进行了全面的排查、加固与隐患防治工作；在节假日和特殊天气等重点时期，明确防治责任主体，增强巡查次数，以确保安全；同时部分风景名胜区积极争取地质灾害专项资金，进一步推进了风景名胜区地质灾害防治工作。2015 年度，我省风景名胜区未发生重大地质灾害事件。

3、森林资源保护情况。

（1）森林植被用地调整变更

2015 年度，安徽省各风景名胜区均没有出现森林植被用地调整变更情况。

（2）森林植被抚育情况

2015 年度，结合全国林地落界、二类资源调查，我省部分风景名胜区如黄山，在风景区森林资源“一张图”数据库的基础上，充分利用信息化技术，提高了森林资源保护管理水平。各风景区在往年工作基础上继续强化封山育林、退耕还林的政策，严厉打击开山毁林。对于由于不正当开发已经造成的森林资源破坏情况，相关风景区执行了整治措施，并实施了人工造林和一定的森林培育技术手段，复绿复林。部分风景名胜区，如龙子湖风景名胜区对现有植被进行了景观提升，增强了风景区森林的景观效

果。

(3) 古树名木保护情况

黄山风景名胜区的迎客松、送客松，九华山风景名胜区的凤凰松，琅琊山风景名胜区的欧梅等风景名胜区内古树名木，都是安徽省风景名胜区的重要景观资源和象征，充分体现了安徽悠久的历史文​​化，保护好风景名胜区内古树名木是安徽省风景名胜事业的重要组成部分。

2015 年度，针对安徽省各风景名胜区部分古树名木由于树龄长，生活力弱，抗病虫害侵染力低，抗风雨侵蚀力弱等原因造成的衰败现象，各风景名胜区在开展古树名木资源普查的基础上进行了一系列古树名木保护和复壮工作。

黄山、九华山等风景名胜区结合风景区监控系统和计算机管理系统建设了古树名木保护信息系统，实现了对古树名木资源的实时有效监控。

(4) 森林防火情况

防火灭火难度很大的山岳型风景名胜区在安徽省风景名胜区体系中占有较大的构成比例，因此风景名胜区森林防火是安徽省风景名胜区工作中的一项重要内容，同样也是森林植被保护培育的重中之​​重。

2015 年度，安徽省各风景名胜区在“预防为主、积极消灭”的森林防火工作方针引导下，持续巩固和完善火源监控、应急响应体系。大部分风景名胜区组建了专人负责的专业护林防火队，

设立了防火巡查制度。大部分风景名胜区都推行了室外禁烟制度，对风景名胜区内森林防火设施进行了提升。黄山、九华山、天柱山等风景名胜区建立了远程视频监控系统，启动了相应的森林防火预警系统，在主景区设立了高山防火网。九华山风景名胜区启动备用水源地建设，为森林抚育与森林防火提供了保障。各风景名胜区都在毗邻森林地区加强了森林防火宣传力度，增设了防火标识系统，对进入风景名胜区游客加强防火宣传教育。黄山风景名胜区还针对近年来“驴友”野外用火较多的情况进行了线路踏查和违规探险用火活动清理。

（5）病虫害防治情况

对安徽省风景名胜区森林资源造成危害的森林病虫害主要为松材线虫病，其次是松毛虫、栎旋木柄天牛、杨树天牛等林业有害生物。

2015 年度，黄山、九华山、天柱山等风景名胜区结合实际情况对松材线虫病防控实施了一系列措施。黄山风景名胜区建设物联网古树名木保护系统，认真落实监护责任，确保了古树名木万无一失。

（6）生物多样性保护情况

安徽省跨暖温带、北亚热带、中亚热带 3 个气候带，景观、地质类型丰富，具有高度的异质性，蕴育了丰富的生物资源。风景名胜区的生物多样性资源是风景名胜区的重要资源，也是维持风景名胜区内生态平衡的重要组成部分，直接关系到风景名胜

区的景观质量。

2015 年度，应对安徽省风景名胜区生物多样性的保护需求和风景名胜区自身的发展需求，各风景名胜区积极探索对本地生物多样性的保护工作。黄山风景名胜区挂牌成立了黄山生物多样性保护研究基地，黄山地区 GEF 项目总报告获批实施，与环保部南京环境科学研究所紧密合作，采用多台红外感应相机对黄山风景区野生动物进行定点监测，成效显著，对玉屏管理区和莲花峰的生态修复也取得了良好成果。

4、水资源保护情况

2015 年度，各风景名胜区针对当地实际情况开展了一系列水资源保护措施。

源头上，各风景名胜区加大了对监督和巡查力度，严禁开矿、采石采沙等对风景名胜区内水质产生影响的活动；加大了对风景名胜区内无害化、生态化的公共厕所的建设力度，减少污染排放；加强了对生活污水的集中处理能力，确保污水处理达标后排放。对风景名胜区内溪、河、湖、瀑等自然水体，划定了保护范围，设立了保护标识，首先保证其水量，其次利用生态化手段增强水体的自我净化能力。巢湖等风景名胜区增加了监督管理的水域面积，龙子湖风景名胜区取消了原有渔场养殖业，改为生态放养，恢复水体的自然特性。黄山、天柱山等风景名胜区通过技术手段对风景区内水域建立健全水质监测网络，定时定点水质监测，花亭湖风景名胜区增加了湖面垃圾处理设备，增强了水质处理能

力。

部分城郊型风景名胜区如花山谜窟等，结合风景区水域资源、河道治理、人文景观资源保护，规划保护滨水岸线空间景观，一定程度上保护和传承了风景名胜区内水文化资源。

5、遗产保护情况

安徽省风景名胜区现有世界文化与自然双重遗产黄山，国家级自然与文化遗产九华山、天柱山，国家级历史文化名镇三河古镇（巢湖国家级风景名胜区），国家级历史文化名村雄村（花山谜窟国家级风景名胜区）、龙川（龙川风景名胜区）。

2015 年度，安徽省各风景名胜区和遗产地结合相关保护要求和发展需求，对风景区内的文物古迹进行了一系列监测、保护、修缮和利用工作。

（1）文保单位普查情况

2015 年度，各风景名胜区结合第一次全国可移动文物普查工作，完成了相应的文物认定工作，推进了风景区内文物的“四有工作”，确保风景区内的文保单位有保护范围、有保护标志、有记录档案和有保管机构，部分风景区如九华山风景名胜区增补了风景区内的文物保护单位。

（2）文保制度建立情况

2015 年度，部分风景名胜区结合风景区内文保单位实际情况和管理单位人员情况组建了风景名胜区文物古迹巡查管理制度，确定了相关职能机构和人员。

(3) 重要人文历史景观资源保护情况

2015 年度，结合风景名胜区内的历史文化保护单位和风景名胜区的独特景观资源，我省风景名胜区开展了相关的整合修缮工作。黄山风景区启动了《挖掘古蹬道等文化游线路》工作任务，其他部分山岳型风景名胜区对景区内的登山古道进行了重新发掘、登记和修复工程。天柱山风景区实施了“山谷流泉摩崖石刻”保护工程等保护工作。黄山、九华山等风景名胜区完成了对风景区内的摩崖石刻的保护与提升工作。

(4) 风景名胜区古建筑保护情况

2015 年度，各风景名胜区本着“修旧如旧”的原则，对风景区内的古建筑开展测绘、登记、修缮和利用工作，恢复古建筑的历史风貌，改善了风景名胜区面貌。其中具有代表性的是：琅琊山风景区醉翁亭地段环境整治，齐云山风景区玄天太素宫修复、霞客古道和九里十三亭环境整治与修复，凤凰山风景区一大会址修复更新等历史建筑修缮更新工作。针对古建筑的保护和修缮工作，提升了风景区的历史文化内涵，有效保证了我省风景名胜区人文景观资源体系的完整性。

(5) 历史文化村镇保护情况

2015 年度，有关风景名胜区通过编制保护规划、强化宣传、强化监管等措施，加强对风景区内的历史文化镇村、古村落的保护，如九华山风景区启动了九华镇历史文化名镇保护规划编制工作”，巢湖风景区加强对三河古镇的保护与修缮工作，

花山谜窟风景名胜区依据雄村的保护规划加强对古村落环境和古名居的监督管理，充分保障其整体性和原真性。

(6) 博物馆工作推进情况

2015 年度，有关风景名胜区推进风景名胜区博物馆建设，加强对文物的保护与宣传。如黄山风景名胜区与四川九寨画院联合举办书画交流展览；九华山风景名胜区推进了九华山历史文物馆的更新，参与了安徽省博物院展览，提高了风景名胜区的社会效益。

(7) 非物质文化遗产保护情况

2015 年度，各风景名胜区积极推进非物质文化遗产的保护与传承，如九华山风景名胜区积极推进“九华山佛教音乐”国家级非遗项目申报工作。八公山风景名胜区展览展示豆腐传统制作技艺、紫金砚和寿州窑陶瓷制作技艺。

6、环境整治情况

2015 年度，我省风景名胜区以营造优美、整治、有序的风景游赏环境为目标，积极开展了环境综合整治行动。

(1) 交通秩序整治情况

2015 年度，各风景名胜区结合自身发展与当前“自驾游”等新兴游览方式带来的景区交通情况变化，对风景区内外交通组织做出了相应的调整与整治行动，加强对景区停车场的管理，整治违章停车行为。依据规划建设停车场。在具备条件的停车场实施摩托车、自行车等非机动车分区域停放，部分风景区实施了对

原有停车设施的生态化改造，对旧有道路实施改造提升。部分风景名胜区内围绕绿道建设，积极开展风景区慢行游赏系统建设，优化景区交通组织。九华山、天柱山、琅琊山等风景名胜区完善了景区交通标识引导系统，结合“自驾游”等新兴游览方式，部分景区增加了集散型停车点、景区自驾服务点。

(2) 环境卫生清理情况

各风景名胜区建立健全相关的卫生清理制度，并定期开展风景区卫生死角的清理，合理配置垃圾桶，每日及时清运垃圾。落实专门队伍，划片管理，对景区范围内餐饮业经营户环境卫生工作实行日常监管。山岳型风景名胜区基本实现景区垃圾当日收集，集中下山外运处理。湖泊型风景名胜区如花亭湖风景区，结合污水处理设施，完成了景区面源污染处理。各风景名胜区加强了对建筑物周边、工地周边、游道两边、林间的废旧物资的处理处置。

(3) 旅游设施修缮情况

各风景名胜区积极投入资金，开展旅游设施修缮工作。加强对旅游公厕的全面建设和改造提升，九华山、天柱山等风景名胜区完成了无害化公厕的建设工作。风景区标示标牌、垃圾桶等每周清理一次，并做到有计划更新，确保干净整洁无破损。对风景区内裸露的电线、电信基站设备进行隐蔽或外观美化。巢湖风景名胜区编制了《巢湖风景名胜区标识系统规划设计导则》。黄山、九华山风景名胜区实施对原有登山步道及环境的修缮工作，对破

损的管理房、停车场、游步道进行修整和提升。

（三）风景名胜区保护资金投入与使用

各风景名胜区加大对风景名胜区资源的保护与利用投入，重点用于风景名胜资源的保护和基础设施、服务设施建设。如黄山风景名胜区投入 21600 万元进行遗产地保护；九华山风景名胜区投入 6200 万元进行景区环境整治提升，投入 70 万元开展公厕改造建设，投入 178 万用于天台至花台区域雷电防护工程；齐云山风景名胜区投入 2150 万元进行重要建筑修复；采石风景名胜区投入 300 万元建设排污管网工程，投入 240 万元完成景区六座三星级公厕新建及提标改造工程；花亭湖风景名胜区投入 9730 万元进行保护建设与水域环境治理。

（四）风景名胜资源保护性设施的建设使用

1、环境卫生设施

各风景名胜区加大投入，努力提升环境卫生设施水平。完成了九华新区污水处理厂管网延伸工程、花亭湖湖面垃圾清理及中转项目等一系列环境卫生设施、太平湖镇集镇污水处理工程；部分风景名胜区推进了公厕无害化建设进程，结合星级化标准对现有公厕进行了改造提升；各风景名胜区提高了垃圾治理要求，配套垃圾收运设施，基本做到垃圾当日收集，当日运出风景区的全覆盖治理。

2、森林防火设施

黄山风景名胜区编制完成《黄山风景区森林防火中长期发展规划》并通过黄山市人民政府批准实施。黄山、天柱山等山岳型风景名胜区完成了高山防火水网的部分建设，实施完成外围生物防火林带；针对高山风景区特殊情况，增加了高压水枪等专业设备，部分风景区建立的备用水源点完善了风景区内消防设施体系。黄山等大部分风景名胜区建立了森林防火自动检测报警体系，实现了森林防火工作的信息化和网络化。部分风景名胜区编制了相关的森林防火规划。

3、森林病虫害防治设施

各风景名胜区结合自身情况对森林病虫害进行了相关防治措施。黄山风景名胜区深入开展“绿盾 2015”林业植物检疫执法暨阻击松材线虫病十号行动，组织清除枯死松树 97 株，有效消除林间安全隐患；九华山风景名胜区继续推进国家级防治松材线虫病试点示范区建设，在风景名胜区入口处设立木竹检疫检查站，建设松材线虫病防治检疫检查中心。

4、环境动态监测设施

大部分风景名胜区建设了一系列环境检测设备，完成了风景名胜区空气质量检测设备的安装，针对实时数据进行检测和控制，出现问题及时处理。部分风景名胜区结合互联网、新媒体做到了实时更新实时发布。大部分风景名胜区利用水质监测设备做到了对景区水质的实时检测和及时处理。部分风景名胜区与周边

区域环境质量检测系统联网，建立了区域性的生态环境检测体系，与区域环境质量动态检测与治理相结合，进一步完善了风景名胜区环境的动态保护。

（五）风景名胜区资源保护的科学研究

部分风景名胜区基于自身风景资源和发展需求，与科研院所、相关高校联合开展了具有成效的科学研究，研究与实践了风景名胜区保护相关理论与技术，为相关专业学科的发展以及风景名胜区的良性发展提供了理论研究基础和技术实践基础，增强了安徽省风景名胜区在相关学科领域的影响力。取得较好科研成果的合作项目有：黄山风景名胜区“黄山生物多样性保护研究基地（大样地台站）”，与环保部南京环科所、南京林业大学三方合作共建的“黄山生物多样性保护研究基地”，与住建部、清华大学合作完成的《挖掘古蹬道等文化游线路》，主编完成《山岳型旅游景区清洁服务规范》、《山岳景区视频监控前端设备一般要求》等。

（六）风景名胜区的监督管理

1、加强对规划实施的监管

各风景名胜区加强对《风景名胜区条例》和各风景名胜区相关规划的执行力度，严格落实对相关规划的评审与审核制度，部分风景名胜区成立了景区行政执法队伍，配套完善了遥感、实时

监控等新型监管技术手段，增强了对风景名胜区规划实施的监控能力。

住房城乡建设部对安徽 3 处国家级风景名胜区进行了执法检查，检查结果：1 处优秀（齐云山风景名胜区），2 处达标（琅琊山风景名胜区、天柱山风景名胜区）。安徽 10 个国家级风景名胜区，在住房城乡建设部国家级风景名胜区执法检查中获得优秀的有 3 处（黄山、九华山、齐云山）。

参照住房城乡建设部国家级风景名胜区执法检查，安徽省住房与城乡建设厅于 2015 年启动实施省级风景名胜区执法检查工作，对涂山——白乳泉风景名胜区、天堂寨风景名胜区、敬亭山风景名胜区、西山风景名胜区景区进行了执法检查，检查结果：敬亭山风景名胜区为良好等级，天堂寨风景名胜区为合格等级，涂山——白乳泉、西山风景名胜区为不合格等级并限期整改。

2、加强对项目建设的监管

2015 年，省住房城乡建设厅履行了重大建设项目选址方案核准的职责，依据风景名胜区规划，明确核准依据，严格审查论证，及时上报有关信息；依法加强对黄山、九华山风景名胜区建设项目的监督管理，审查批准 7 项黄山、九华山风景名胜区建设项目选址和设计方案。各风景名胜区加强对项目建设过程的监督，减少项目建设对风景名胜区其他资源产生的影响，严格控制项目建设带来的环境破坏和污染。

3、加强对违规建设问题的查处

依法办理社会监督和群众举报项目，对信访反映天柱山风景名胜区违规建房、涂山白乳泉风景名胜区违规建设问题，均及时按有关规定转各市风景名胜区主管部门或风景名胜区管理机构调查办理。对涂山白乳泉风景名胜区违规建设问题，组织开展现场调查和执法检查，并通过省政府派驻规划督察员向市政府发送规划督察建议书，要求停止违规建设。

三、游客量情况

（一）年度总游客量

2015年，全省40处风景名胜区总游客量约4000万人。其中，部分国家级风景名胜区2015年全年游客量较高，如：黄山318万人、九华山971万人，但大部分风景区年游客量不超过100万人。

（二）重要节假日游客量

我省重要节假日游客量呈现“小假小热，大假大热”的势头。游客量较高的以黄山为例，小长假（清明、五一、端午、中秋）游客量在3-7万人；黄金周（春节、国庆）游客量达到13-18万人。单日最高游客量为九华山风景名胜区，2015年正月初五达9万人。

全省风景名胜区重要节假日游客量稳中有升，旅游接待持续增长，接待总体平稳、收入增幅高于人次增幅的良好态势。据初步统计，重要节假日游客量同比增长10.75%，实现旅游总收入同比增长29.06%，并呈现以下运行特点：

- 1、**游客人数稳健增长。**自2010年以来国庆黄金周接待人次连续5年保持高位增长，同比增长7.5%。
- 2、**旅游消费稳步提升。**旅游收入增幅明显高于人次增幅。
- 3、**重点景区总体平稳。**黄山、九华山等重点景区游客量较

上年总体平稳，门票收入基本与上年持平，天柱山风景名胜区门票收入突破千万元大关。

（三）风景名胜区游人容量调控措施的制定与落实情况

大多数风景区都能依据其风景名胜区总体规划的要求，不断加强和创新游客容量调控和旅游高峰日管理。在高峰日旅游接待中，黄山、九华山、天柱山等部分风景名胜区都能通过视频监控、电子门禁、网络售票等系统对景区进行信息监管、对景区管理进行科学指挥调度，并采取短信提示、广播告知、室外 LED 大屏显示等多种方式，告知游客景区接待量分布情况，平衡各景点的游客容量，实现景区各片区客流平稳、各时段峰谷均衡、景点之间冷热均衡。

表 6： 2015 年安徽省国家级风景名胜区游客量

序号	风景名胜区	2015 年游客量
1	黄山	318 万人
2	九华山	971 万人
3	天柱山	110 万人
4	琅琊山	110 万人
5	齐云山	90 万人
6	采石	90.5 万人
7	巢湖	450 万人
8	花山谜窟—浙江	35 万人
9	太极洞	55.4 万人
10	花亭湖	32 万人
	合计	2261.9 人

四、年度小结

2015 年，全省各风景名胜区深入贯彻《风景名胜区条例》，按照科学规划、统一管理、严格保护、永续利用的原则，依据风景名胜区规划，积极开展风景名胜区资源保护和建设利用，取得较好成效。突出表现在：

（一）主要成效

1、风景名胜区规划编制报批不断加快。

组织开展了《齐云山国家级风景名胜区总体规划（修编）》、《巢湖国家级风景名胜区总体规划》、《太平湖风景名胜区总体规划》、《紫蓬山风景名胜区总体规划》、《凤凰山风景名胜区总体规划》和《琅琊山风景名胜区龙尾山景区详细规划》的编制工作，完成《齐云山国家级风景名胜区总体规划（修编）》、《太平湖风景名胜区总体规划》、《凤凰山风景名胜区总体规划》、《紫蓬山风景名胜区总体规划》专家审查论证。批准实施了《天柱山风景名胜区九井河景区详细规划》、《琅琊山风景名胜区龙尾山景区详细规划》和《万佛山——万佛湖风景名胜区黑龙潭景区详细规划》。

2、风景名胜区监督管理日益加强。

2015 年，住房城乡建设部对我省天柱山、琅琊山、齐云山等 3 处国家级风景名胜区开展执法检查，齐云山风景区荣获 2015 年国家级风景名胜区执法检查优秀等级，受到住房城乡建设部的通报表扬。目前，全国共有 225 个国家级风景名胜区，获得执法

检查优秀等级的 57 个，我省黄山、九华山、齐云山等 3 个风景名胜区名列其中。

为进一步贯彻落实《风景名胜区条例》（以下简称《条例》），强化风景名胜区监管，提高风景名胜资源保护管理水平，省住建厅启动了省级风景名胜区执法检查工作，2015 年对 4 个省级风景区开展了执法检查，重点检查风景名胜区制度建设、规划管理、建设管理、服务管理和形象宣传等内容。力争用 3-5 年时间，完成对全省 30 处省级风景名胜区的执法检查工作。

3、风景名胜区景观与文化内涵得到进一步发掘。

黄山风景区管委会联合安徽电视台、中央电视台等机构出品大型纪录片《大黄山》，充分宣传了黄山风景区乃至皖南风景名胜区的自然景观与人文底蕴；黄山风景区联合住建部、清华大学开展登山古道历史文化研究，深入发掘了风景名胜区的文化内涵。

4、风景名胜区遗产保护工作稳步推进。

黄山、天柱山、九华山启动地质遗迹专项保护，黄山生物多样性保护研究基地挂牌成立，黄山地区 GEF 项目总报告获批实施，《黄山登山古道及古建筑修缮工程立项报告》获国家文物局审批。黄山风景名胜区加入中国生物圈保护区网络，并积极申报世界生物圈保护区。九华山风景区佛教音乐申报“非物质文化遗产”获批。

（二）存在主要问题

1、规划编制滞后。

西山、石台溶洞群、凤阳山、南岳山——佛子岭水库、龙须湖、铜锣寨、大华山、合肥环城公园——西郊、大历山、汤池、青龙湾等 11 个省级风景名胜区尚未编制风景名胜区总体规划。天堂寨、白崖寨、小孤山、司空山等省级风景名胜区总体规划到期未及时修编。景区详细规划编制率普遍较低。

2、管理机制不顺。

龙须湖、铜锣寨、大华山风景名胜区至今尚未依法设立风景名胜区管理机构。部分风景名胜区和森林公园、地质公园、水利风景区存在交叉重叠，存在多头管理、交叉管理的现象。省级风景名胜区专业技术人才缺乏现象普遍，监管力量明显不足。太极洞风景名胜区跨省级行政区域，管理机构监管工作落实难，资源保护难度大。

3、保护资金不足。

国家和省级财政直接投入有限，风景名胜区保护管理设施建设滞后。风景名胜资源有偿使用费制度和特许经营制度没有有效实施，设施建设主要依靠自身投入，滚动发展，并且过度依赖门票收入。

4、资源保护与过度开发的矛盾日益突出。

受利益驱动，城镇开发建设项目入侵风景名胜区现象时有发生，风景名胜区部分建设项目存在商业化、城市化、人工化迹象。

在“黄金周”等特殊时期，旅游接待服务质量呈下降趋势，影响了风景名胜区的可持续发展。

5、违法违规建设时有发生。

通过风景名胜区执法检查和信访举报，发现部分风景名胜区不同程度存在违规审批、违规建设行为，目前有关风景名胜区正在按照规定要求实施整改。

（三）下一步工作打算

1、加快规划编制。

推进国家级风景名胜区景区详细规划和省级风景名胜区总体规划、景区详细规划编制。尚未开展总体规划编制和总体规划到期的风景名胜区，2016年均要启动总体规划编制和修编工作。国家级风景名胜区应重点开展景区详细规划编制工作。

2、加强风景名胜区管理机构建设。

学习四川、云南、湖南、浙江、江西等风景名胜大省和强省的做法和经验，加强省级层面风景名胜区工作力量，强化对全省风景名胜区工作的指导。2016年，省级风景名胜区要全部依法设立风景名胜区管理机构，强化风景名胜区规划建设管理。

3、加大风景名胜区保护和建设投入。

争取省级财政设立风景名胜保护专项补助资金。一是安排风景名胜区规划编制专项经费，重点对省级风景名胜区规划编制进行补助。二是对风景名胜区核心资源保护项目建设进行补助。

4、强化风景名胜区执法检查。

依据《风景名胜区条例》，结合《黄山风景名胜区管理条例》和《九华山风景名胜区管理条例》，到 2020 年，完成对 30 处省级风景名胜区规划实施和资源保护工作的监督检查，依法及时查处违法建设行为，更加有效地指导风景名胜区规划建设管理。